





Введение трансграничного углеродного регулирования в ЕС: Риски для российских экспортеров

АНАЛИТИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР
ПО ВНЕШНЕЙ
ТОРГОВЛЕ
Минпромторг России



Почему ЕС вводит механизм углеродного регулирования импорта?

-  В 2019 г. ЕС принял решение ускорить переход к углеродно нейтральной экономике, взял на себя более амбициозные обязательства по сокращению выбросов
 - на 55% в 2030 г. по сравнению с 1990 г.
-  В 2019 г. Европейская комиссия объявила о «Зеленой сделке» (*European Green Deal*) – комплексе законодательных инициатив
 - объявлено о скорой разработке механизма трансграничного углеродного регулирования (*Carbon Border Adjustment Mechanism*)
-  В июне 2021 г. принято новое климатическое законодательство ЕС (*European Climate Law*)
-  В июле 2021 г. предложен пакет мер по достижению цели 55%-го сокращения выбросов (“Fit for 55 Package”)
 - пересмотр Европейской системы торговли квотами (ЕСТК) на выбросы парниковых газов (*EU Emission Trading System*)
 - предложение о механизме трансграничного углеродного регулирования (ТУР)

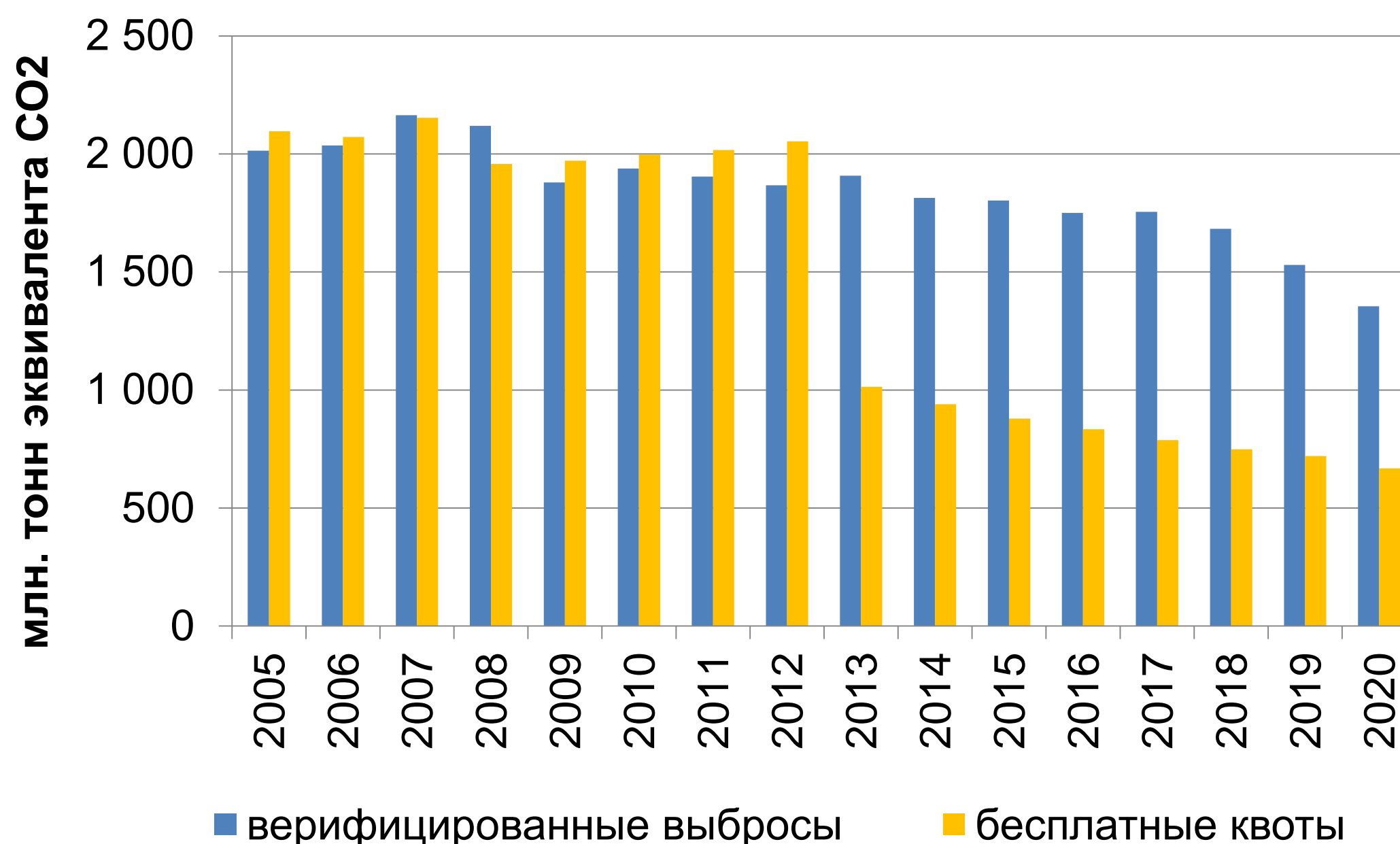
Почему ЕС вводит механизм углеродного регулирования импорта?



Действующий в настоящее время в рамках ЕСТК механизм предотвращения утечки углерода предусматривает предоставление европейским предприятиям бесплатных квот на выбросы



Механизм ТУР должен постепенно заменить механизм распределения бесплатных квот



Верифицированные выбросы парниковых газов и бесплатно распределенные квоты на выбросы в ЕС (28 стран) в 2005-2020 гг., по стационарным установкам во всех отраслях промышленности.

Источник: EU Emissions Trading System (ETS) data viewer / European Environment Agency.

Как будет устроено углеродное регулирование импорта в ЕС?



Объект применения механизма ТУР – отдельные углеродоемкие товары:

- цемент
- электроэнергия
- удобрения
- железо и сталь и изделия из них
- алюминий и изделия из алюминия



Действующие лица:

- декларант – лицо, которое декларирует товары для выпуска в свободное обращение в ЕС (должно быть зарегистрировано на территории государства-члена ЕС)
- европейский администратор механизма ТУР
- стационарная технологическая установка в стране-экспортере, на которой осуществляется процесс производства товара
- предприятие-оператор указанной установки в стране-экспортере

Как будет устроено углеродное регулирование импорта в ЕС?



Взимание сборов за выбросы:

- обязательство декларанта приобрести необходимое количество сертификатов ТУР, которое соответствует объему выбросов парниковых газов, осуществленных в процессе производства импортируемого товара
- один сертификат ТУР = одна тонна выбросов эквивалента CO₂



Декларация ТУР:

- декларант, подает один раз в год (не позднее 31 мая) специальную декларацию, в которой указывает количество каждого товара и выбросы в тоннах эквивалента CO₂ на тонну каждого товара, ввезенного им за последний календарный год
- декларант должен иметь соответствующее количество сертификатов, которые погашаются администратором механизма
- на конец каждого квартала декларант должен обеспечить наличие сертификатов, эквивалентных не менее 80% выбросов от ввезенных за этот квартал товаров



Сертификат ТУР:

- продается администратором механизма ТУР по текущей рыночной цене разрешений на выбросы в рамках ЕСТК (цена одной квоты выросла с 30-35 евро в январе 2021 до 62-63 евро в начале сентября 2021 года)

Как будет устроено углеродное регулирование импорта в ЕС?



Ключевой показатель, используемый для расчета содержания выбросов в импортируемых товарах – удельная **углеродоемкость производства**:

- на основе фактических данных предприятия-производителя о выбросах на соответствующих стационарных технологических установках
- исходя из средней углеродоемкости производства товара в стране-экспортере с повышающей поправкой – если фактические данные не доступны
- исходя из значений углеродоемкости предприятий в ЕС, производящих аналогичный товар – если не доступны данные о средней углеродоемкости производства в стране-экспортере



Должны быть учтены следующие **категории выбросов**:

- по «простым» товарам – прямые выбросы предприятия-производителя
- по «сложным» товарам – прямые выбросы предприятия-производителя плюс косвенные выбросы от производства сырья и материалов



Количество сертификатов сокращается в следующих случаях:

- если производители аналогичного товара в ЕС получают бесплатно распределяемые в рамках ЕСТК квоты на выбросы парниковых газов
- если предприятие-изготовитель в стране происхождения импортируемого товара уплатило налог, сбор или стоимость разрешения на выбросы парниковых газов, аналогичные по сути квотам в рамках ЕСТК

Что означает новый механизм для российских экспортеров?



С 1 января 2023 года (переходный период 3 года):

- **требование о статистической отчетности** – российские производители товаров, экспортируемых в ЕС, могут понести дополнительные затраты для сбора, обработки и систематизации данных о выбросах и углеродоемкости



С 1 января 2026 года:

- **введение разрешительного порядка для импортеров** – импорт в ЕС российских товаров, включенных в сферу охвата механизма ТУР, будет осуществляться только импортерами, которые зарегистрированы (признаны) декларантами в рамках ТУР уполномоченным органом государства-члена ЕС
- **необходимость учета выбросов производителем и их независимой верификации (в случае подтверждения фактических выбросов)** – чтобы декларант мог сообщить уполномоченному органу данные о фактической углеродоемкости товаров, он должен получить эти данные от производителя товара в России, который, в свою очередь, должен наладить систему учета выбросов на своих установках и обеспечить их независимую верификацию
- **регистрация предприятий-операторов установок в централизованной базе данных механизма ТУР** – Европейская комиссия будет регистрировать предприятия-операторы установок в централизованной базе данных механизма ТУР на основании их заявок; зарегистрированное предприятие берет на себя обязательство вести учет выбросов, а также обеспечивать их независимую верификацию

Что означает новый механизм для российских экспортеров?



Что нужно знать для расчета возможного размера платежа в рамках механизма ТУР в отношении товара, импортируемого в ЕС из России:

- углеродоемкость производства товара на предприятии в России
- рыночная цена квоты в рамках ЕСТК
- доля выбросов от производства аналогичного товара в ЕС, квоты в отношении которых оплачены их производителями (доля платных квот в период 2026-2035 гг.)



Бесплатные квоты в рамках ЕСТК:

- предполагается постепенное сокращение количества бесплатных квот, на 10% ежегодно в период 2026-2035 гг.



Пример – экспорт товара из России в ЕС в 2030 г.:

- углеродоемкость производства = 2 т CO₂-экв. / 1 т товара
- цена квоты в рамках ЕСТК = 70 евро / 1 т CO₂-экв.
- доля реально «оплаченных» выбросов в отношении аналогичного товара в ЕС в 2030 г. = 50%
- углеродный сбор с 1 тонны товара = 2 × 70 × 50% = 70 евро
- при цене товара 500 евро за 1 тонну тарифный эквивалент сбора = 70 / 500 = 14%

Что означает новый механизм для российских экспортеров?



Ключевой вопрос для оценки рисков – как импортер в ЕС компенсирует свои затраты на уплату углеродного сбора?

- включит в цену своей продукции (*cost pass-through*)
- переложит на российского экспортера (вычитет из экспортной стоимости)
- компенсирует частично за счет покупателей своей продукции и частично – за счет российского экспортера



Вопрос конкурентоспособности:

- риски наибольших потерь – у экспортеров и у стран с наибольшей углеродоемкостью производства
- выиграют экспортеры из тех стран, где уже введены системы углеродных квот или налогов, которые будут признаны ЕС

Оценки углеродного следа российской промышленной продукции

20 товаров с наибольшим углеродным следом в расчете на единицу стоимостного объема экспорта, в тыс.тонн CO₂ на 1 млн.долл.

Продукция	Углеродный след, тыс.т/млн.долл.
Цемент, известь и гипс	10,38
Плиты и плитки керамические	4,38
Кирпичи, черепица и изделия строительные из обожженной глины	4,35
Железо, чугун, сталь и ферросплавы	4,31
Изделия керамические неогнеупорные нестроительные; огнеупоры	4,28
Удобрения и соединения азотные	3,86
Изделия ювелирные и изделия аналогичного типа	3,38
Изделия из бетона, гипса и цемента	3,01
Камень декоративный и строительный разрезанный, обработанный и отделанный и изделия из него	2,98
Вещества химические органические основные прочие	2,88
Продукция минеральная неметаллическая прочая	2,87
Трубы и элементы трубопроводные соединительные	2,44
Продукция первичной обработки черных металлов прочая	2,37
Вещества химические неорганические основные прочие	2,34
Конструкции и части конструкций строительные металлические	2,10
Стекло и изделия из стекла	2,10
Изделия строительные из металлов	2,06
Услуги по ковке, прессованию, штамповке и профилированию листового металла; услуги по производству изделий методом порошковой металлургии	1,99
Газы промышленные	1,90
Услуги по обработке металлов и нанесению покрытий на них; услуги по обработке металлических изделий с использованием основных технологических процессов машиностроения	1,85

Оценки углеродного следа российской промышленной продукции

Сравнение углеродного следа в расчете на единицу стоимостного объема экспорта в России и ЕС, в тыс.тонн CO₂ на 1 млн.долл.

Продукция по отраслям	Углеродный след, тыс.т/ млн.долл.	
	Россия	ЕС
Производство пищевых продуктов, напитков, табачных изделий	0,70	0,22
Производство текстильных изделий, одежды, кожаной продукции	0,69	0,13
Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	1,61	0,19
Производство бумаги и бумажных изделий	1,68	0,38
Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	0,78	0,15
Производство кокса и нефтепродуктов	1,04	0,50
Производство химических веществ и химических продуктов	2,85	0,44
Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	0,39	0,11
Производство резиновых и пластмассовых изделий	1,28	0,22
Производство прочей неметаллической минеральной продукции	3,17	1,09
Производство металлургическое	2,90	0,81
Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	1,78	0,22
Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	0,55	0,08
Производство электрического оборудования	0,89	0,15
Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	1,19	0,14
Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	0,72	0,17
Производство прочих транспортных средств и оборудования	1,12	0,14
Производство мебели, прочих готовых изделий	2,60	0,12

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

АНАЛИТИЧЕСКИЙ
Ц Е Н Т Р
ПО ВНЕШНЕЙ
ТОРГОВЛЕ

Минпромторг России

info@ftac.ru